

ANTEPROXECTO DE LEI DE INCLUSION SOCIAL DE GALICIA

MODELO PARA A PRESENTACIÓN DE ENMENDAS

| | |
|-------------------------------------|--|
| Organización | EAPN Galicia. Rede Galega contra a Pobreza |
| Persoa que realiza a enmenda | |

| | Carácter¹ | Texto enmendado: título, artigo e y punto | Texto proposto | Situación |
|---|-----------------------------|--|--|------------------|
| 1 | Inclusión (engadido) | Art. 2.2. f) Proceder de institucións de protección ou reeducación de menores, | f) Proceder de institucións de protección ou reeducación de menores, ou ser menor de idade. XUSTIFICACIÓN: as persoas menores de idade poden traballar a partir dos 16 anos, excepcionalmente antes, desenvólvense con elas programas de inserción laboral e, de non haber familia de apoio, constituirían un grupo especialmente vulnerable invisibilizado nesta caracterización xeral; e, ademais, quedaría fóra do carácter de posibles beneficiarias dos tramos persoal e familiar (art. 7 do anteproxecto) e de inserción (art. 8 do mesmo anteproxecto) e, como consecuencia engadida, tamén do tramo de transición ao emprego (tal e como ven configurado no art. 9 do anteproxecto). | Pdte |
| 2 | Inclusión (engadido) | Art. 2.2. l) Calquera factor novo... | Calquera factor novo... Considerarase especialmente a súa pertenza ou non aos colectivos prioritarios fixados nos programas específicos de acordo coa Lei 56/2003, de 16 de decembro, de Emprego, así como os colectivos con especiais dificultades fixados na | Pdte |

¹ Sustitución, modificación, eliminación ou inclusión

| | | | | |
|---|----------------------|---|--|------|
| | | | <p>mesma lei.</p> <p>XUSTIFICACIÓN: estando actualmente en tramitación o <i>Proyecto de Ley de medidas urgentes para la mejora de la empleabilidad y la reforma de las políticas activas de empleo (procedente del Real Decreto-ley 3/2011, de 18 de febrero, B.O.C.G. de 18 de marzo de 2011)</i>, no cal se configuran estes colectivos por medio da modificación de sendos preceptos da citada Lei de Emprego, unha referencia obxectiva e salientable para efectos de orientación e coordinación debe ser a estes colectivos, compostos, respectivamente, por:</p> <p>Colectivos prioritarios: <i>“aquellos con déficit de formación, mujeres, parados de larga duración, maiores de 45 anos, personas con discapacidade o en situación de exclusión social, e inmigrantes, con respecto a la legislación de extranjería, u otros que se puedan determinar, en el marco del Sistema Nacional de Empleo” (art. 9 do proxecto de lei citado).</i></p> <p>Colectivos con especiais dificultades: <i>“se tendrá especialmente en consideración la situación de las mujeres víctimas de violencia de género, de las víctimas de violencia doméstica y de las personas con discapacidade o en situación de exclusión social. En relación con las personas con discapacidade, se incentivará su contratación tanto en el empleo ordinario como en el empleo protegido a través de los Centros Especiales de Empleo” (art. 11.Uno do proxecto de lei citado).</i></p> | |
| 3 | Inclusión (engadido) | Art. 4. Principios xerais de aplicación e intervención. | <p>NOVO PRINCIPIO: <i>Acción integral e persoalizada: as intervencións dos servizos sociais coas persoas e o seu entorno serán abordadas con profesionalidade, de xeito individual e mediante a avaliación integral e persoalizada das necesidades, con respecto dos seus dereitos e, en especial, da súa dignidade e intimidade.</i></p> | Pdte |

| | | | | |
|---|-------------|---------------------------|--|---------------------------------|
| | | | XUSTIFICACIÓN: necesidade de explicitar e novamente evitar a invisibilización, neste caso dun principio básico porque a inclusión social está guiada por intervencións ou itinerarios personalizados, conforme se recolle no art. 4ºg da Lei 13/2008, de Servizos Sociais , norma principal do sistema de acordo coa propia exposición de motivos deste texto (preámbulo, parágrafo 1) e se reitera en múltiples puntos desta lei de inclusión (varias veces no preámbulo, arts. 8, 17, 18, 20, 28, 55, 59, 64, 71, 78 ou capítulo primeiro do título terceiro). | |
| 4 | Inclusión | Art.4.1 Principios xerais | 1. Integración, coordinación e transversalidade... Este principio manterase tamén na relación coa Administración Xeral do Estado e co resto de Comunidades Autónomas, asegurando que se respecta a equidade de trato entre todos os cidadáns do estado. | Pdte |
| 5 | Inclusión | Art 4- nº 6 | Entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro. | Pdte. Ver nova redacción |
| 6 | Eliminación | Art. 10.1.a: | Ter residencia constada polos servizos sociais comunitarios responsables de desenvolver as accións de traballo social e/ou do convenio de inclusión socio-laboral que se definan, e estar empadroadado/a en... XUSTIFICACIÓN: principio de legalidade, por respecto ao disposto na nova redacción dada pola pola Ley Orgánica 2/2009, de 11 de diciembre aos requisitos para asistencia sanitaria de persoas de nacionalidade estranxeira conforme ao artigo 12 da Lei Orgánica 4/2000 sobre dereitos e liberdades dos estranxeiros en España e a súa integración social; e por respecto igualmente á definición de residencia e correlativo empadramento conforme ao artigo 15 da vixente Ley 4/1996, de 10 de enero, por la que se modifica la Lei 7/1985, Reguladora das Bases do Réxime Local, en relación co Padrón municipal, “que | Pdte |

eliminó la clásica distinción entre, vecinos, domiciliados y transeúntes, para centrarse en el dato de «residencia habitual» como simple hecho, sin connotación jurídica, estableciendo la obligación de inscribirse de todos los que vivan en España. En este sentido, el artículo 15 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, dispone que «toda persona que viva en España está obligada a inscribirse en el Padrón del municipio en el que resida habitualmente». En concreto, en relación con los residentes extranjeros, el artículo 16 de dicha norma, después de definir el Padrón Municipal como el Registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio, establece que, si bien la inscripción en el Padrón subsistirá mientras subsista el hecho que la motivó, «en todo caso, deberá ser objeto de renovación periódica cada dos años, cuando se trate de la inscripción de extranjeros no comunitarios sin autorización de residencia permanente».

Es decir, la inscripción del extranjero en situación de irregularidad se configura como una obligación más que como un derecho, sin perjuicio de que el extranjero en dicha situación tenga la carga de renovar cada dos años su inscripción so pena de la caducidad de ésta.

Según el artículo 16.2 de la LBRL, los requisitos para que el extranjero irregular pueda acceder al Padrón, y como consecuencia a la asistencia sanitaria, son: nombre y apellidos, sexo, domicilio habitual, nacionalidad, fecha y lugar de nacimiento, número del pasaporte en vigor expedido por las autoridades del país de procedencia, y, en su caso, certificado o título escolar que posea.

*Debe añadirse que, según se desprende del artículo 18.2 de la LBRL, la inscripción en el Padrón no supone prueba alguna en relación con la legalidad o no de la residencia del extranjero, pero le confiere los derechos que les atribuya otra norma sectorial" (vid. **EI***

| | | | | |
|---|----------------------|--|--|------|
| | | | <p>empadronamiento como «título habilitante» para acceder a la asistencia sanitaria, en Gazeta informativa de LEX NOVA, Boletín de novedades jurídicas, AÑO IX • Nº 389 • 30/3/2011).</p> <p>Internamente, correspóndense cos acordos do Grupo de Normativa de EAPN – Galicia de xuño de 2010, onde, fusionadas as propostas, se aconsellaba “definir “residencia”, pois non é necesariamente sinónimo de “residencia fiscal” –e, para maior complexidade, créase unha especie de definición de “residencia colectiva” no (actualmente) art. 25.5 unha “residencia efectiva” no (actualmente) art. 37.f - e “residencia cualificada tipo chabolista” (actualmente, art. 17.e) non é sinónimo tampouco nin de “domicilio” –vid. (actualmente) art. 17.b ou a pseudodefinition de “domicilio entendido como marco físico de aloxamento” do (actualmente) art. 25.1 de maneira alegal- nin de “empadramento” nin da “veciñanza civil” do Código Civil e mesmo pode influír o posterior concepto de “unidade económica de convivencia”: que se entende por residencia queda nun concepto xurídico indeterminado que é chave para desfrutar dos beneficios da lei, polo que, por seguridade xurídica, sería aconsellable a súa delimitación precisa”.</p> | |
| 7 | eliminación | Artigo 10- nº 1-A | Cidadáns e cidadás de estados non membros da Unión Europea, deberán acreditar residencia legal en Galicia no momento da.... | Pdte |
| 8 | Inclusión (engadido) | Art. 10.1.b. Que procedan dun centro de internamento de Institucións Penitenciarias. | <p>Que procedan dun centro de internamento de Institucións Penitenciarias ou dun centro de réxime pechado competencia da Xunta de Galicia.</p> <p>XUSTIFICACIÓN: inclusión dun suposto homólogo, que sería o constituído polas persoas que estiveron en centros de execución de medidas de responsabilidade penal das persoas menores de idade (de “<i>reforma</i>”) en aplicación da Lei Orgánica 5/2000, reguladora da</p> | Pdte |

| | | | | |
|----|-------------------------|--|---|------|
| | | | responsabilidade penal dos menores, poden saír xustamente aos 18 anos e poderían non ter cabida nos puntos anteriores (nos puntos anteriores esíxese a tutela da Xunta de Galicia xunto co internamento en centro de menores, e esa tutela administrativa non ten por que darse en medidas xudiciais de responsabilidade penal da persoa menor de idade). | |
| 9 | Inclusión (engadido) | Art. 10.1.b. Novos puntos. | <p>As persoas menores de idade emancipadas, ata que cumpran 18 anos de idade.</p> <p>XUSTIFICACIÓN: non desvaler ás persoas nesa situación onde é especialmente importante o desvalemento económico por falta de ingresos e traballo.</p> <p>As persoas menores de idade, para o caso de se rachar o vínculo coas persoas adultas a cargo de quen estaban, pasando automaticamente a prestación ás menores, actuando por medio da súa representación legal, ata que cumpran 18 anos de idade.</p> <p>XUSTIFICACIÓN: garantir a defensa do elo máis feble da cadea, asociando á persoa menor de idade a prestación, para garantir a súa protección por parte da persoa maior de idade.</p> | Pdte |
| 10 | Inclusión (engadido) | Art. 10.1. d) Que non existan ... das que exista constancia no expediente. | <p>d) Que non existan ... das que exista constancia no expediente ou poidan ser acreditadas de oficio ou por parte interesada por calquer outro medio de proba admisible en dereito.</p> <p>XUSTIFICACIÓN: por legalidade, sería dubidoso limitar os medios de proba dunha situación: poden presumirse de abondo determinados medios, como a “constancia no expediente”, pero non se poden limitar outros medios probatorios, tanto por técnica xurídica como por praxe administrativa, previndo xa de orixe unha interpretación literal deste inciso “constancia de expediente” que impida outras probas e produza unha posible restrición</p> | Pdte |

| | | | | |
|----|-------------------------|--------------|--|-----------------------|
| | | | do dereito subxectivo desenvolto por esta lei. | |
| 11 | Eliminación | Art. 10.1.d. | <p>Non obstante, considérase que non teñen a obriga de prestar alimentos as persoas con parentesco que, en atención ás circunstancias socioeconómicas concorrentes, non poden facer fronte ou atender as necesidades básicas da unidade familiar solicitante sen desatender as propias necesidades ou as de familiares ao seu cargo. As circunstancias constarán claramente no informe social correspondente.</p> <p>XUSTIFICACIÓN: respecto á legalidade tanto substantiva como orgánica ou procesual. Substantiva, porque a regulación do dereito a alimentos e a súa contificación corresponde á normativa civil conforme aos arts. 142 e seguintes do Código Civil vixente, e o incumprimento das obrigas de alimentos poden ser constitutivas de delitos de abandono de familia, menores ou incapaces conforme aos arts. 226 e seguintes do Código Penal vixente, sen que unha norma legal autonómica poida modificar esas regulacións. E orgánica ou procesual porque será o poder xudicial (o xuíz ordinario predeterminado pola lei, conforme mandata o artigo 24.2 da Constitución Española) o competente para decidir se “non poden facer fronte” e as consecuencias civiles e/ou penais desa conducta, sen que se considere posible ser substituída esa competencia por órganos administrativos. Compréndese e lóubase a finalidade, pero para o caso de conflito de intereses ou de dereitos, prima o interese da persoa máis necesitada de protección, é dicir, o que está en posición de febleza (a persoa menor de idade ou incapacitada, non a da maior de idade con prestación económica).</p> | Pdte |
| 12 | Inclusión (engadido) | Art. 15.1. | A contía a conceder para a persoa solicitante con carácter individual será equivalente ao 75% do importe mensual do indicador público de renda de efectos | Pdte. Ver nova |

| | | | | |
|----|--------------|---|--|-----------|
| | | | múltiples, fixado na lexislación específica que resulta aplicable, non podendo superar, en ningún caso, o 100% do Salario Mínimo Interprofesional. XUSTIFICACIÓN: establecer unha diferenza entre o que se poida percibir pola remuneración do traballo (xeralmente por conta allea) e o que se poida percibir por renda para que sirva de incentivo a activación e inserción laboral e procura activa e mantemento de traballo. | redacción |
| 13 | Sustitución | Artigo 21- nº3 9 meses, non 6 | 3. O tramo de transición aboarase por un máximo de seis nove meses. | Pdte |
| 14 | Inclusión | Art 32. 1º Ampliación beneficiarias tramitación abreviada | O anterior será así mesmo de aplicación aos supostos acreditados de violencia doméstica, mulleres vítimas de explotación sexual-laboral en redes de prostitución ou redes de trata de persoas. | Pdte |
| 15 | Sustitución. | Artigo 33. 1C. 10 días, non 5 | c)Comunicar no prazo de cinco dez días o acceso a un emprego. XUSTIFICACION: Para ter máis seguridade de continuidade no traballo. | Pdte |
| 16 | Inclusión | Artigo 33.nº 4 | As sentenzas favorables no caso de impago de alimentos deben complementarse coa comprobación efectiva de que se ingresan eses pagos, antes de tomar medidas relacionadas coa suspensión, extinción ou modificación da Renda de Inclusión. | Pdte |
| 17 | Sustitución | Artigo 35, nº 1-A 3 meses, non 1 | Entenderase que existe unha minoración do número de membros da unidade de convivencia...por un prazo igual ou superior a un tres meses. | Pdte |
| 18 | Sustitución | Artigo 39 nº 1-A 6 cotas, non 3 | ...Regulamentariamente estableceranse os supostos excepcionais para o emprego destas axudas no pagamento de cotas hipotecarias en situación de crise financeira insuperable da familia por causas sobrevidas e por un tempo máximo de tres seis cotas mensuais... | Pdte |
| 19 | inclusión | Artigo 39 nº 1 | h) Outro tipo de gastos que se consideren imprescindibles para o mantemento dos procesos de inserción. | Pdte |

| | | | | |
|----|--------------|------------------------|---|--|
| 20 | Modificación | Artigo 43-nº 2 | <p>2.Sen prexuízo do sinalado no apartado anterior respecto a concorrencia das causas de suspensión mencionadas, entenderanse desestimadas aprobadas aquelas solicitudes de concesión das axudas de inclusión social...</p> <p>XUSTIFICACION. Superar o prazo de resolución dun mes, debería supoñer a consideración positiva da axuda solicitada e non a consideración como desestimada.</p> | Pdte |
| 21 | Inclusión | Artigo nº 47 | 6. O convenio deberá ser asinado polas persoa interesadas e pola traballadora dos servizos sociais comunitarios responsable. | Pdte |
| 22 | Inclusión | Artigo nº48 -4 | ...convenios de colaboración con entidades de iniciativa social, sin ánimo de lucro , que dispoñan... | Pdte |
| 23 | Sustitución | Artigo nº 50-4 | <p>4.Identificar e asesorar a entidades promotoras de empresas de inclusión socio-laboral inserción laboral.</p> <p>XUSTIFICACION. A denominación correcta son Empresas de Inserción Laboral, segundo o decreto da Xunta específico.</p> | Pdte |
| 24 | Inclusión | Artigo nº 60-1 | ...fomentará mediante unha liña específica de subvencións a impartición, por parte de entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro especializadas... | Pdte. Ver se ten senso coa nova redacción |
| 25 | sustitución | Artigo 61-2 10% non 7% | ...establecerase unha reserva do 7% 10% para persoas beneficiarias do tramo de inserción... | Pdte. ELIMINADO PARRAFO |
| 26 | Inclusión | Artigo 61-3 | 3. Por instancia dos axentes sociais, de entidades de iniciativa social sin ánimo de lucro especializadas e rexistradas... | Pdte. ELIMINADO PARRAFO |
| 27 | sustitución | Artigo 63-2 10% non 7% | 2... fixarase unha reserva do 7% 10% nos devanditos programas... | Pdte |

| | | | | ELIMINADO PARRAFO |
|----|--------------|---|--|----------------------|
| 28 | Modificación | Art. 73.1. O Consello Galego de Benestar Social... entidades prestadoras de servizos sociais... | <p>... entidades prestadoras de servizos sociais tanto sen ánimo de lucro como con ánimo de lucro...</p> <p>XUSTIFICACIÓN: o artigo 40.2.d da Lei 13/2008, de Servizos Sociais prevé efectivamente esa participación de entidades prestadoras de servizos sociais, e é conveniente ser coherente coa caracterización efectuada nos artigos 30 e 32 da mesma lei, diferenciando entre as entidades de iniciativa social ou sen ánimo de lucro, e as mercantiles ou con ánimo de lucro, respectivamente: as primeiras deben ter unha representación específica porque as segundas van xa representadas por medio das organizacións empresariais, en tanto as segundas carecen de representación (máxime cando nesta norma se prevé a participación de persoas usuarias e non de "asociacións de persoas usuarias", como indica o punto 40.2.e da Lei 13/2008.</p> | Pdte |
| 29 | Modificación | Art. 74.1. A Mesa Galega de Servizos Sociais... | <p>... e entidades sen ánimo de lucro máis representativas do ámbito en Galicia así como coordinadoras ou redes legalmente constituídas que agrupen a un mínimo de 15 entidades sociais sen ánimo de lucro galegas.</p> <p>XUSTIFICACIÓN: o artigo 42.3 da Lei 13/2008 de Servizos Sociais prevé esa composición mínima, sen que, á vista das funcións legais da mesa, e sen prexuízo do seu desenvolvemento regulamentario, exista impedimento para a incorporación das entidades sen ánimo de lucro, no número ou porcentaxe ou coa participación e rol que se vexa máis axeitado, pois as citadas entidades son o substrato último da execución das políticas de inclusión social.</p> | Pdte |

| | | | | |
|----|-------------|---|---|--------------------------------------|
| 30 | Inclusión | Artigo nº 74-4 | 4...representantes das asociacións e outras entidades de iniciativa social, sin ánimo de lucro colaboradoras no programa... | Pdte ELIMINADO PARRAFO |
| 31 | Sustitución | Disp.transitoria segunda 1ª 6 non 4 | 1. Cando a unidade de convivencia dispoña de cantidades líquidas superiores a catro seis mensualidades do indicador... | Pdte |
| 32 | Sustitución | Disp.transitoria segunda 2ª 18 meses, non 12 | 2. Cando o resto dos bens dos que dispoña a unidade de convivencia, excluída a vivenda habitual, teñan unha valoración superior ao importe anual de 18 meses do indicador público... | Pdte |